



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Javne službe Ptuj d.o.o.
Ulica heroja Lacka 3
2250 Ptuj

Številka: 35432-19/2021-2550-10
Datum: 11. 5. 2022

Zadeva: Seznanitev z dejstvi, pomembnimi za odločbo

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo), je dne 13. 12. 2021 z vaše strani prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-3/2013-24 z dne 24. 4. 2015, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-31/2018-26 z dne 15. 12. 2021 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) in vam je bilo izdano za obratovanje naprav Regijskega centra za ravnanje z odpadki Gajke – CERO Gajke (v nadaljevanju: vloga). Vloga je bila dopolnjena dne 22. 4. 2022 in 26. 4. 2022.

Dne 13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v prvem odstavku 304. člena določa, da se postopki za izdajo in spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za naprave in dejavnosti, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega iz 68. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 63/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNorg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1), ki so bili začeti na podlagi ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Skladno s 13. točko prvega odstavka 41. člena Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju: Uredba o odlagališčih odpadkov) ministrstvo v okoljevarstvenem dovoljenju določi obliko in letno višino finančnega jamstva ter časovno obdobje, za katero ga mora upravljavec zagotavljati, ter ročnost finančnega jamstva.

V Preglednici 17 točke 2.3.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja so že določene letne višine finančnega jamstva, ki ga morate zagotavljati za zavarovanje izvedbe ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju. Izračun višine finančnega jamstva, kot je določena v okoljevarstvenem dovoljenju, je bil narejen na podlagi meril, določenih v prilogi 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov in na podlagi podatkov, ki ste jih posredovali v postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja. V citirani točki so določene tudi oblike finančnega jamstva, v točki 2.3.2. izreka okoljevarstvena dovoljenja in ročnost finančnega jamstva.

Ministrstvo vas zaradi neizvedbe širitve odlagališča (nadvišanja odlagalnega polja I – I. faza iz točke 1.1.1.2. izreka okoljevarstvenega dovoljenja in izgradnje odlagalnega polja – odlagalno polje II iz točke 1.1.2. izreka okoljevarstvenega dovoljenja) in s tem spremembe dobe odlaganja (zadnje leto odlaganja odpadkov na odlagališču) ter spremembe obdobja zapiranja odlagališča

iz 3 mesecev na 3 leta seznanja s spremenjeno višino finančnega jamstva za odlagališče (Preglednica 1) in izračunom te višine, ki je prikazan v Prilogi 1 tega dopisa.

Ministrstvo je pri izračunu upoštevalo podatke v vlogi, merila za določitev višine celotnih obratovalnih stroškov odlagališča od začetka zapiranja odlagališča do prenehanja izvajanja ukrepov varstva okolja po njegovem zaprtju in letne višine finančnega jamstva, ki ga je treba zagotoviti letno med obratovanjem odlagališča skladno s prilogo 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov.

Preglednica 1: Višina finančnega jamstva za odlagališče nenevarnih odpadkov Gajke za posamezno leto

Višina finančnega jamstva v € za posamezno leto	Leto	Status odlagališča
5.007.183	2022	obratovanje/zapiranje
5.007.183	2023	zapiranje
5.007.183	2024	zapiranje
5.007.183	2025	zapiranje/ukrepi po zaprtju
2.233.698	2026	ukrepi po zaprtju
2.116.355	2027	ukrepi po zaprtju
2.002.981	2028	ukrepi po zaprtju
1.893.441	2029	ukrepi po zaprtju
1.787.605	2030	ukrepi po zaprtju
1.685.348	2031	ukrepi po zaprtju
1.586.549	2032	ukrepi po zaprtju
1.491.091	2033	ukrepi po zaprtju
1.398.861	2034	ukrepi po zaprtju
1.309.750	2035	ukrepi po zaprtju
1.223.653	2036	ukrepi po zaprtju
1.140.467	2037	ukrepi po zaprtju
1.060.094	2038	ukrepi po zaprtju
982.439	2039	ukrepi po zaprtju
907.410	2040	ukrepi po zaprtju
834.918	2041	ukrepi po zaprtju
764.878	2042	ukrepi po zaprtju
697.206	2043	ukrepi po zaprtju
631.822	2044	ukrepi po zaprtju
568.650	2045	ukrepi po zaprtju
507.614	2046	ukrepi po zaprtju
448.642	2047	ukrepi po zaprtju
391.664	2048	ukrepi po zaprtju
336.612	2049	ukrepi po zaprtju
283.423	2050	ukrepi po zaprtju
232.032	2051	ukrepi po zaprtju
182.379	2052	ukrepi po zaprtju
134.405	2053	ukrepi po zaprtju
88.054	2054	ukrepi po zaprtju
43.270	2055	ukrepi po zaprtju

Glede na vse zgoraj navedeno vas ministrstvo seznanja, da bo Preglednico 17 točke 2.3.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja spremenil na način kot izhaja iz preglednice 1 tega dopisa.

Torej bo potrebno za leto 2022 zagotoviti finančno jamstvo v znesku 5.007.183 €.

Ministrstvo ugotavlja, da ste skladno s Preglednico 17 točke 2.3.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja za leto 2022 dne 24. 3. 2022 sicer že predložili finančno jamstvo v višini 1.494.088 €, vendar naveden znesek ne zadostuje več za zavarovanje izvedbe ukrepov za čas obratovanja

odlagališča, ki bodo določeni v spremembi okoljevarstvenega dovoljenja o kateri bo odločeno v predmetnem postopku.

Glede na to, da je potrebno iz zgoraj navedenih razlogov spremeniti Preglednico 17 točke 2.3.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja in predložen znesek ni ustrezen glede na spremenjeno višino finančnega jamstva vas ministristvo seznanja, da bo skladno s tretjim odstavkom 213. člena, v povezavi s 224. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) v odločbi o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja določilo 3 mesečni rok (od dokončnosti odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja) predložitve finančnega jamstva v višini 5.007.183 €, ki bo veljal od dokončnosti odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja. Pri odločitvi za določitev 3 mesečnega roka je ministristvo upoštevalo pretekle izkušnje in okoliščine, ki so potrebne za predložitev ustreznega finančnega jamstva.

Na podlagi prvega odstavka 9. člena ZUP je treba, preden se izda odločba, dati stranki možnost, da se izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, pomembnih za odločbo (zaslišanje stranke). Skladno s tretjim odstavkom istega člena organ svoje odločbe ne sme opreti na dejstva, glede katerih vsem strankam ni bila dana možnost, da se o njih izjavijo, razen v primerih, določenih z zakonom. Prav tako iz prvega odstavka 138. člena ZUP izhaja, da je treba strankam omogočiti, da uveljavijo in zavarujejo svoje pravice in pravne koristi. V skladu z navedenimi določbami ZUP lahko najkasneje v 8 dneh od prejema tega dopisa podate izjavo glede vseh ugotovitev ministristva o relevantnih dejstvih, predhodno navedenih v tem dopisu, in sicer na naslov Ministristva za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, pri čemer se sklicujete na številko upravne zadeve 35432-19/2021-2550.

S spoštovanjem,




Branka Mladenović
viša svetovalka II

Priloga 1: Letna višina finančnega jamstva za odlagališče nenevarnih odpadkov Gajke

Vročiti:

- Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj – osebno

Priloga 1: Letna višina finančnega jamstva za odlagališče nenevarnih odpadkov Gajke

Parametri uporabljeni za izračun:

1. Površina prekrivanega sloja odlagališča: 38.340 m²
2. Obdobje prevzemanja odpadkov zaradi odlaganja: do leta 2022
3. Čas zapiranja odlagališča: 3 leta
4. Pri opredelitvi investicijskih stroškov se je upoštevalo sledeča merila skladno s prilogo 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov:
 - oblikovanje gornje plasti telesa odlagališča: 3,17 €/m²
 - nanašanje izravnalne plasti: 8,83 €/m²
 - plast za odplinjanje: 4,61 €/m²
 - mineralna tesnilna plast: 11,56 €/m²
 - drenažni sloj: 8,83 €/m²
 - ločilna plast zemljine nad drenažnim slojem: 3,43 €/m²
 - rekultivacijska plast: 10,40 €/m²
 - ozelenitev: 0,50 €/m²
 - inženiring, pavšal: 0,92 €/m²

Tako je $F_{inv} = (3,17 \text{ €} + 8,83 \text{ €} + 4,61 \text{ €} + 11,56 \text{ €} + 8,83 \text{ €} + 3,43 \text{ €} + 10,40 \text{ €} + 0,50 \text{ €} + 0,92 \text{ €}) \times 38.340 \text{ m}^2$, kar zneso $F_{inv} = 2.003.265 \text{ €}$

5. Pri opredelitvi obratovalnih stroškov v času zapiranja se je upoštevalo sledeča merila skladno s prilogo 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov:
 - odvajanje in obdelava izcedne vode: celotni strošek odvajanja in obdelave izcedne vode v času zapiranja odlagališča - čistilna naprava je na območju odlagališča: 18 €/m²
 - obratovalni monitoring odvajanja izcedne vode: 1.700 €/leto
 - obratovalni monitoring emisije snovi v zrak: 1.800 €/leto
 - obratovalni monitoring stanja podzemne vode: 23.200 €/leto
6. Tako je $F_{obrat} = 18 \text{ €} \times 38.340 \text{ m}^2 + (1.700 \text{ €} + 1.800 \text{ €} + 23.200 \text{ €}) \times 3 \text{ leta}$, kar zneso $F_{obrat} = 770.220 \text{ €}$
7. Pri opredelitvi stroškov izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča se je upoštevalo sledeča merila skladno s prilogo 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov:
 - odvajanje in obdelava izcedne vode: Celotni stroški strošek odvajanja in obdelave izcedne vode v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča – čistilna naprava je na območju odlagališča: 48 €/m²
 - stroški nadzora in vzdrževanja vodov za odvajanje izcedne vode za celotno obdobje izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 4,05 €/m²
 - vzdrževalni stroški odplinjanja odlagališča za celotno obdobje izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča: 24 €/m²
 - obratovalni monitoring odvajanja izcedne vode: 850 €/leto
 - obratovalni monitoring emisije snovi v zrak: 300 €/leto
 - obratovalni monitoring stanja podzemne vode: 11.600 €/ leto
 - drugi stroški v času izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča
 - celotni strošek vzdrževanja rekultivacijske plasti: 0,9 €/m²
 - celotni drugi stroški vzdrževanja zaprtega odlagališča: 187.500 €
8. Tako je $F_{ukrepi} = 48 \text{ €} \times 38.340 \text{ m}^2 + 4,05 \text{ €} \times 38.340 \text{ m}^2 + 24 \text{ €} \times 38.340 \text{ m}^2 + (850 \text{ €} + 300 \text{ €} + 11.600 \text{ €}) \times 30 \text{ let} + 0,9 \text{ €} \times 38.340 \text{ m}^2 + 187.500 \text{ €}$, kar zneso $F_{ukrepi} = 3.520.263 \text{ €}$

$F_{ukrepi} = 3.520.263 \text{ €}$ pa se skladno s točko 5 priloge 7 Uredbe o odlagališčih odpadkov diskontirajo in pri izračunu skupne višine potrebnega finančnega jamstva se upošteva diskontirana vrednost, ki v danem primeru zneso: $F_{ukrepi, diskont.} = 2.233.698 \text{ €}$

Iz vsega navedenega sledi, da je skupna višina finančnega jamstva:

$$F = F_{inv} + F_{obrat} + F_{ukrepi, diskont.} = 2.003.265 \text{ €} + 770.220 \text{ €} + 2.233.698 \text{ €} = 5.007.183 \text{ €}$$

Višina finančnega jamstva za odlagališče nenevarnih odpadkov Gajke za posamezno leto je prikazana v Preglednici 1 tega poziva.